

ด่วนที่สุด



ที่ มท ๐๔๑๖.๔/ว ๐๖๑๗

กรมการพัฒนาชุมชน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๓
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการและติดตามหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๑๖.๔/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการบริหารจัดการและติดตามหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการพัฒนาชุมชน ได้แจ้งให้จังหวัดสำรวจข้อมูลลูกหนี้ของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พบว่ามีหนี้กองทุนที่เกิดจากสัญญากู้ยืมเงินที่สมาชิกผู้กู้ผิดนัดชำระหนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ปี ๒๕๕๘ ส่วนใหญ่มีอายุความคงเหลือไม่เกิน ๒ ปี และมีหนี้ที่เกิดจากการทุจริตเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี นั้น

เพื่อให้การบริหารจัดการและติดตามหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี มีประสิทธิภาพเป็นไปตามกฎหมาย และมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๐ กรมการพัฒนาชุมชน จึงได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการและติดตามหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี มาเพื่อขอความร่วมมือท่านมอบหมายให้พัฒนาการจังหวัดแจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรงค์ บุษศิริรักษ์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐๒ ๑๔๑๓๐๕๖



กรมการพัฒนาชุมชน : เศรษฐกิจฐานรากมั่นคงและชุมชนพึ่งตนเองได้ ภายในปี ๒๕๖๔

แนวทางการบริหารจัดการและติดตามหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัด

คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี มีมาตรการติดตามหนี้ค้างชำระที่เกิดขึ้นกับกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ก่อนที่จะรวบรวมมาเป็นกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กรมการพัฒนาชุมชน ที่ได้อนุมัติเงินให้สมาชิกกู้ยืมตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ซึ่งหนี้ค้างชำระในปี ๒๕๕๖ ส่วนใหญ่มีอายุความคงเหลือไม่เกิน ๒ ปี หนี้ค้างชำระตามสัญญาปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ เป็นหนี้ค้างชำระที่ส่วนใหญ่มีอายุความไม่เกิน ๕ ปี และหนี้ที่เกิดจากการทุจริตเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

ดังนั้น เพื่อให้การเร่งรัดและติดตามหนี้กองทุน ฯ มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามกฎหมาย และเพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จึงได้จัดทำแนวทางการบริหารจัดการและติดตามหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัดทุกจังหวัด แต่งตั้งคณะทำงานติดตามหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัด.../อำเภอ... ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด ที่ ๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ (๑) (๘) ทำหน้าที่บริหารจัดการและติดตามหนี้ในแต่ละพื้นที่รายงานคณะกรรมการฯ ที่แต่งตั้ง

๒. ให้ตรวจสอบหนี้ค้างชำระของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีทั้งหมดของจังหวัด โดยแยกหนี้ค้างชำระออกเป็น ๒ ประเภท คือ หนี้ที่เกิดจากสัญญากู้ยืมเงินที่สมาชิกผู้กู้ผิดนัดชำระหนี้ กับหนี้ที่เกิดจากการทุจริตเงินกองทุน ฯ

๓. หนี้ที่เกิดจากสัญญากู้ยืมเงินที่สมาชิกผู้กู้ผิดนัดชำระหนี้ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กรณีสัญญากู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเดิม สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในช่วงปี ๒๕๕๖ ซึ่งในสัญญามีทั้งสมาชิกลงนามผู้กู้และผู้ค้ำประกัน หากสมาชิกผู้กู้ที่ผิดนัดชำระหนี้ตั้งแต่ ๑ งวดขึ้นไป ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด โดยคณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ ผู้รับมอบอำนาจ มีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้ค้ำประกันทราบถึงการผิดนัดของสมาชิกผู้กู้ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สมาชิกผู้กู้ผิดนัดชำระหนี้ โดยกำหนดระยะเวลาให้ผู้ค้ำประกันต้องนำเงินมาชำระภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งเตือน

๓.๒ กรณีสัญญากู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเดิม สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ซึ่งในสัญญามีสมาชิกลงนามผู้กู้และผู้กู้ร่วม หากสมาชิกผู้กู้ที่ผิดนัดชำระหนี้ตั้งแต่ ๑ งวดขึ้นไป ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด โดยคณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ ผู้รับมอบอำนาจ มีหนังสือแจ้งเตือนสมาชิกผู้กู้ โดยกำหนดระยะเวลาที่ผู้กู้ต้องนำเงินมาชำระคืนภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งเตือน

๓.๓ กรณีผู้กู้ทำหนังสือรับสภาพหนี้ ต้องให้ผู้กู้ ผู้กู้ร่วมหรือผู้ค้ำประกัน แล้วแต่กรณีลงลายมือชื่อทุกคนในหนังสือรับสภาพหนี้ โดยกำหนดระยะเวลาชำระคืนต้องไม่เกิน ๒ ปี

๓.๔ ให้เร่งรัดและติดตามหนี้ที่ค้างชำระในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ซึ่งครบกำหนดตามสัญญา โดยจัดลำดับและกำหนดตามความเสี่ยงของอายุความคงเหลือ ทั้งนี้ สัญญาที่ผ่อนชำระหนี้เป็นรายงวด อายุความมีกำหนด ๕ ปี ส่วนโครงการที่ชำระหนี้งวดเดียว อายุความมีกำหนด ๑๐ ปี ในกรณีที่สมาชิกผู้กู้ ได้นำเงินมาชำระหนี้บางส่วน หรือมีการปรับโครงสร้างหนี้ หรือทำหนังสือรับสภาพหนี้ อายุความที่ผ่านมานั้นย่อมสะดุดหยุดลง และให้เริ่มนับอายุความในการฟ้องเรียกเงินกู้คืนใหม่ นับแต่วันที่หลังจากที่สมาชิกผู้กู้ได้ ชำระหนี้ครั้งล่าสุด โดยให้กำหนดสัญลักษณ์แทนความเสี่ยงเป็นสีต่าง ๆ ตามอายุความที่เหลือ ดังนี้

๓.๔.๑ สีแดง เป็นกรณีสัญญากู้ยืมเงินที่สมาชิกผู้กู้ที่ผิดนัดชำระหนี้มีอายุความไม่เกิน ๒ ปี ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) กรณีที่สมาชิกผู้กู้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ เมื่อมีการร้องขอจากสมาชิกผู้กู้ หรือ คณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ ตรวจสอบ ให้รวบรวมหลักฐานเอกสารเสนอให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองและ ติดตามการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอำเภอ พิจารณาให้ความเห็นในการช่วยเหลือโดยการปรับโครงสร้าง หนี้แล้วเสนอต่อคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัดพิจารณาอนุมัติเป็นรายการหนี้ ซึ่งกำหนดระยะเวลาผ่อนชำระต้องไม่เกิน ๒ ปี

๒) กรณีที่สมาชิกผู้กู้มีพฤติการณ์เพิกเฉยไม่ยอมชำระหนี้ ภายหลังจากมีการแจ้งเตือนแล้ว ให้คณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ นำเรื่องเสนอต่อคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับ จังหวัด เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการฟ้องร้องคดีโดยด่วน

๓.๔.๒ สีเหลือง เป็นกรณีสัญญากู้ยืมเงินที่สมาชิกผู้กู้ที่ผิดนัดชำระหนี้มีอายุความ ระหว่าง ๒ ปี - ๕ ปี ให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด โดยคณะทำงาน ติดตามหนี้กองทุน ฯ ดำเนินการ ดังนี้

๑) ทำหนังสือติดตามหนี้ โดยให้แจ้งยอดเงินค้างชำระทั้งหมด และจำนวน ดอกเบี้ยผิดนัด ณ วันที่มีหนังสือติดตามหนี้ ให้สมาชิกผู้กู้ทราบ พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาที่ต้องนำเงินมาชำระ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

๒) กรณีสมาชิกผู้กู้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ให้เรียกผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่สมาชิกผู้กู้ ผู้กู้ร่วม หรือผู้ค้ำประกัน ทุกคนมาทำข้อตกลงที่สามารถผ่อนชำระหนี้ได้ โดยกำหนดระยะเวลาต้องไม่เกิน ๒ ปี และเสนอข้อตกลงนั้นผ่านคณะอนุกรรมการกลั่นกรองและติดตามการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอำเภอ เพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วเสนอขออนุมัติจากคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด เป็นรายการหนี้

๓) กรณีสมาชิกผู้กู้เพิกเฉยไม่ชำระหนี้ ภายหลังจากมีหนังสือแจ้งเตือนจาก คณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ แล้วให้นำเรื่องเสนอต่อคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ระดับจังหวัด เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการฟ้องร้องคดีโดยเร็ว

๓.๔.๓ สีเขียว เป็นกรณีสัญญากู้ยืมเงินที่สมาชิกผู้กู้ผิดนัดชำระหนี้มีอายุความเกินกว่า ๕ ปี ให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด โดยคณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ ดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดทำแผนติดตามหนี้

๒) ทำโครงการรับชำระหนี้

๓) ทำหนังสือติดตามหนี้ โดยให้แจ้งยอดเงินค้างชำระทั้งหมด และจำนวน ดอกเบี้ยผิดนัด ณ วันที่มีหนังสือติดตามหนี้ ให้สมาชิกผู้กู้ทราบพร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาที่ต้องนำเงินมาชำระ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

๔) กรณีสมาชิกผู้กู้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ให้เรียกผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่สมาชิกผู้กู้ ผู้กู้ร่วม หรือผู้ค้ำประกัน ทุกคนมาทำข้อตกลงที่สามารถผ่อนชำระหนี้ได้ โดยกำหนดระยะเวลาต้องไม่เกิน ๒ ปี และเสนอข้อตกลงนั้นผ่านคณะอนุกรรมการกลั่นกรองและติดตามการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี อำเภอ เพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วเสนอขออนุมัติจากคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับ จังหวัดเป็นรายการหนี้

๕) กรณีสมาชิกผู้ถูกเพิกเฉยไม่ชำระหนี้ให้นำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการฟ้องร้องคดี

๔. หนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีที่เกิดจากการยักยอก หรือฉ้อโกง

๔.๑ ให้คณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ เรียกผู้กระทำการยักยอก หรือฉ้อโกงเงินกองทุนมาเพื่อเจรจาให้นำเงินส่วนที่ยักยอก หรือฉ้อโกงไปนั้นมาชำระคืนกองทุน ฯ ให้ครบจำนวน

๔.๒ หากผู้กระทำการยักยอก หรือฉ้อโกงเงินกองทุนไม่ยอมนำเงินมาชำระคืนกองทุน ให้คณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ เสนอเรื่องพร้อมหลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด เพื่อพิจารณาให้มีมติดำเนินคดีกับผู้ยักยอก หรือฉ้อโกงเงินกองทุน พร้อมทั้งรายงานให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน เพื่อทราบและพิจารณาสั่งการโดยด่วน

๔.๓ เมื่ออธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนลงนามทราบเรื่องความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิดดังกล่าว ให้แจ้งจังหวัดเพื่อไปแจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนทราบเรื่องดังกล่าว ตามคำสั่งกรมการพัฒนาชุมชน ที่ ๕๓๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๔ การดำเนินคดียักยอก หรือฉ้อโกง ให้ดำเนินคดีเป็น “คดีแพ่งที่เกี่ยวเนื่องกับคดีอาญา”

๔.๕ ภายหลังจากแจ้งความร้องทุกข์แล้วให้สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีระดับจังหวัด ติดตามความคืบหน้าแห่งคดีอย่างต่อเนื่อง และรายงานผลให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนทราบเป็นระยะ

ทั้งนี้ ให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรียึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการทำงานเพื่อรักษาประโยชน์ของทางราชการและป้องกันความรับผิดของเจ้าหน้าที่อันเกิดจากการปฏิบัติงาน ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และรายงานให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนทราบเพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีทราบต่อไป

หนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน

1. ปี 2556
- มีผู้/ผู้ค้าประกัน
- ผิดนัด 1 งวดขึ้นไป คณะทำงานติดตามหนี้ กองทุนฯ แจ้งผู้ชำระหนี้ภายใน 60 วัน ให้ชำระหนี้ภายใน 15 วัน

1. ปี 2557-2558
- มีผู้/ผู้กู้ร่วม
- ผิดนัด 1 งวดขึ้นไป คณะทำงานติดตามหนี้ กองทุนฯ แจ้งผู้ชำระหนี้ภายใน 15 วัน

2 ทำหนังสือรับสภาพหนี้ไม่เกิน 2 ปี ลงนามทุกคน

3. เร่งรัดหนี้ค้างชำระปี 2556-2558

3.1 สิ้นแดง อายุความไม่เกิน 2 ปี

ไม่สามารถชำระหนี้
- คณะทำงานติดตามหนี้ฯ เสนอปรับโครงสร้างหนี้ ให้ อกส.อ.เห็นชอบ อกส.จ.อนุมัติ

พฤติการณ์พิเศษ
- คณะทำงานติดตามหนี้ฯ เสนอ อกส.จ./กทม ดำเนินคดีฟ้องร้อง

3.2 สิ้นเหลือง อายุความระหว่าง 2-5 ปี

1. กำหนดหนังสือติดตามหนี้
2. สมาชิกไม่สามารถชำระหนี้
- ทำข้อตกลง ชำระคืนไม่เกิน 2 ปี เสนอ อกส.อ. เห็นชอบ อกส.จ./กทม อนุมัติ

3.3 สิ้นเขียว อายุความเกินกว่า 5 ปี

1. จัดทำแผนติดตามหนี้
2. ทำโครงการรับชำระหนี้
3. กำหนดหนังสือติดตามหนี้
4. สมาชิกไม่สามารถชำระหนี้
- ทำข้อตกลง ชำระคืนไม่เกิน 2 ปี เสนอ อกส.อ. เห็นชอบ อกส.จ./กทม อนุมัติ

3. พฤติการณ์พิเศษ
- คณะทำงานติดตามหนี้ฯ เสนอ อกส.จ./กทม. ฟ้องร้องดำเนินคดี

5. พฤติการณ์พิเศษ
- คณะทำงานติดตามหนี้ฯ เสนอ อกส.จ./กทม. ฟ้องร้องดำเนินคดี

4. รายงาน อพช. เพื่อนำเข้าที่ประชุม กกต.

หนี้เกิดจากการทุจริตเงินกองทุน

ยักยอก

ฉ้อโกง

1. คณะทำงานติดตามหนี้กองทุน ฯ เรียกผู้กระทำการทุจริตมา
เจรจาให้นำเงินที่ทุจริตมาคืนให้ครบจำนวน

2. หากผู้กระทำการทุจริตไม่นำเงินมาคืน ให้คณะทำงานติดตาม
หนี้กองทุน ฯ เสนอ อกส.จ./กทม. พิจารณาดำเนินคดี
พร้อมทั้งรายงานให้ อพช.ทราบและพิจารณา

3. อพช.ทราบเรื่องและรู้ตัวผู้กระทำความผิด แจ้งจังหวัด/กทม.
ไปแจ้งความร้องทุกข์ภายใน 3 เดือนนับแต่ อพช.ลงนาม
รับทราบ

4. การดำเนินคดีเป็น “คดีแพ่งที่เกี่ยวข้องกับคดีอาญา”

5. แจ้งความร้องทุกข์แล้ว ให้รายงาน อพช. เป็นระยะ ดำเนินคดี